

Российско-Европейский Центр Экономической Политики

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РЕЦЭП
«ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В
ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И
МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001
ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ
2000 ГОДА)»**

Э. Брюна, П. Исаева

Февраль 2002

Социальная политика

Образование

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
<p>1 Увеличение финансовых ресурсов, направляемых на образование</p> <p>2 Увеличение разнообразия организационно-правовых форм учебных организаций</p>	<p>Минобразования РФ, Минфин РФ, Минэкономразвития РФ</p>	<p>Август 2000 г. Подготовка поправок к федеральным законам.</p> <p>Февраль 2001 г. Принятие постановлений правительства, обеспечивающих реализацию принятых поправок к закону.</p>	<p>Обеспечение темпов роста затрат на образование в режиме опережения роста Валового Национального Продукта (ВНП)</p>	<p>Для реализации поставленной задачи Правительством РФ предусмотрено значительное увеличение объема финансовых ресурсов, направляемых на образование. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" объем финансовых ресурсов увеличен с 37% до 52% в общем объеме всех расходов на социальные нужды. Обязательства федерального бюджета по финансированию расходов на образование выполнены.</p> <p>Принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 505 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг в сфере дошкольного и общего образования", что позволит легализовать эту сферу, создает условия для привлечения внебюджетных источников финансирования, возможности для получения дополнительных образовательных услуг, не предусмотренных образовательными программами. п.2 – выполнен.</p>

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>4, 10 Принятие документов, определяющих принцип минимального бюджетного финансирования образовательных стандартов на федеральном и региональном (местном) уровнях, возможность финансирования дополнительных образовательных услуг в системе общего образования за счет средств родителей</p>	<p>Минобразования РФ, Минфин РФ, Минэкономразвития РФ, Минюст РФ</p>	<p>Январь 2001 г. Поправки и дополнения в Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О высшем и послевузовском образовании»</p>	<p>Совершенствование механизмов финансирования учебных заведений</p>	<p>П.4. перешел в программу мер 933-р (см. п. 2). Планировалось внесение изменений и дополнений в Гражданский кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О высшем и послевузовском образовании» Были осуществлены научные исследования по проблеме порядка оказания дополнительных образовательных и социальных услуг на возмездной основе в дошкольных и общеобразовательных учреждениях. Проект по обеспечению расширения организационно-правовых форм учебных организаций был разработан за счет займа Всемирного банка.</p> <p>П. 10 частично перешел в программу 933-р с перенесением срока постановления Правительства (см. п.2). Постановление № 505 "Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг в сфере дошкольного и общего образования" было принято 5 июля 2001 г. Нацелено на создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования в сферу образования, возможностей для получения дополнительных платных образовательных услуг, не предусмотренных образовательными программами.</p>

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
<p>3, 6, 7, 8, 10 Проведение эксперимента (2001 –2003 гг.) по введению единого государственного экзамена, персонализации титула бюджетного финансирования профессионального образования (государственных именных финансовых обязательств).</p>	<p>Минобразования РФ, Минфин РФ, Минэконом-развития РФ, Минюст РФ</p>	<p>Март-Апрель 2001 г. Постановление правительства РФ. Октябрь 2001 г. Федеральный Закон. Октябрь 2001 г. Постановление Правительства</p>	<p>Реформа системы образования с целью повышения его качества, соответствия современным потребностям рынка труда и обеспечения всеобщей доступности к общему среднему образованию</p>	<p>В связи с проведением эксперимента по введению единого государственного экзамена (п.3) принято постановление Правительства от 14 февраля 2001 г. № 119 "Об организации эксперимента по введению единого государственного экзамена". П.3 – выполнен. Минобразованием России разработан и 25 октября 2001 г. представлен в проект постановления Правительства РФ "Об установлении условий и порядка проведения в 2002-2003 годах эксперимента по переходу на финансирование учреждений высшего профессионального образования с использованием государственных именных финансовых обязательств" (п. 3). Указанный проект постановления 6 декабря 2001 г. возвращен на доработку для оперативного рассмотрения и согласования внесенных Аппаратом Правительства РФ изменений. Минобразование России доработало данный проект постановления с учетом предложенных изменений и письмом от 14 декабря 2001 г. направило его в Правительство РФ. Правительством РФ принято постановление от 21 августа 2001 г. № 606 "О конкурсном порядке размещения государственного заказа на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием" и распоряжение от 14 июля 2001 г. № 944-р, которым устанавливается проведение в 2001 году эксперимента по конкурсному отбору однопрофильных инвестиционных проектов высших учебных заведений, находящихся в ведении Минобразования России, подлежащих финансированию за счет средств федерального бюджета. п. 7 выполнен с опозданием на 4 месяца. В целях организации широкомасштабного эксперимента по новой структуре и содержанию общего среднего образования принято постановление Правительства РФ от 23 марта 2001 г. № 224 "О проведении эксперимента по совершенствованию структуры и содержания общего образования" (п. 6). П. 7 перешел в программу мер 933-р с продлением срока принятия постановления Правительства (см. п. 4) П. 8 перешел в программу мер 933-р (см. п.5). Подготовлен также проект постановления "О формировании системы аттестации и контроля качества образования в Российской Федерации", который неоднократно дорабатывался и 29 ноября 2001 г. был направлен в Правительство РФ с разногласиями Минфина. 19 декабря 2001 г. в Аппарате Правительства РФ</p>
			<p>4</p>	<p>состоялось совещание по снятию имеющихся разногласий, на котором принято решение доработать проект постановления с учетом результатов обсуждения. Проект постановления предусматривает создание единой системы аттестации качества образования, которая будет включать в себя Государственную комиссию по аттестации и контролю качества образования Минобразования, Департамент аттестации и контроля качества образования</p>

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
5 Формирование новой системы стипендиального обеспечения студентов	Минобразования РФ, Минфин РФ, Минэкономразвития РФ, Минтруд РФ	Февраль 2001 г. Постановление Правительства	Адресная поддержка студентов с низким уровнем доходов.	П. 5 перешел в программу мер 933-р (см. п. 3). Принято постановление правительства об увеличении стипендии студентами и аспирантам на 30% с 1 января 2001 г. Кроме того, в целях формирования новой системы стипендиального обеспечения студентов, обеспечивающей адресную поддержку студентов с низким уровнем доходов, аспирантов и докторантов, принято постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 г. № 487 "Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов", которым предусматривается разработка комплекса мер по государственной и социальной поддержке всех категорий обучающихся, стипендии определяются как денежные выплаты, назначаемые студентам, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения по основным профессиональным программам и подразделяются на государственные (муниципальные) академические и социальные, а также именные и персональные. Разделение стипендий на академические и социальные позволит сформировать социально-экономические механизмы расширения доступа граждан к получению профессионального образования за счет средств бюджетов различного уровня, обеспечить равные возможности доступа к профессиональному образованию различных групп населения.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
<p>9 Создание университетских комплексов, как единого юридического лица.</p>	<p>Минобразования РФ, Минфин РФ, Минэкономразвития РФ, Минпромнауки РФ, Минимущество РФ, Академия Наук РФ</p>	<p>Апрель 2001 г. Постановление Правительства РФ</p>	<p>Интеграция разнопрофильных учебных заведений</p>	<p>П. 9 перешел в программу мер 933-р (см. п. 6). Правительством Российской Федерации принято, подготовленное Минобразованием России, постановление от 17 сентября 2001 г. № 676 "Об университетских комплексах", которым внесено дополнение в Типовое положение об образовательных учреждениях высшего профессионального образования. На базе университета может создаваться университетский комплекс, объединяющий образовательные и иные учреждения, некоммерческие организации или выделенные из их состава структурные подразделения. Указанным постановлением поручено Минобразованию России провести необходимую организационно-методическую работу по созданию университетских комплексов. В связи с этим, признана нецелесообразной дальнейшая доработка проекта постановления "Об утверждении Типового положения об университетских комплексах".</p> <p>Минобразованием России подготовлен проект постановления "О введении категории "Федеральный научно-образовательный центр", в соответствии с которым присвоение категории федеральный научно-образовательный центр означает отнесение конкретного учебного заведения к объектам, предполагающим особые формы государственной поддержки за реализацию их задач. Таким образом, включение в официальное наименование высшего учебного заведения слов "Федеральный научно-образовательный центр" может означать степень признания достижений соответствующего ВУЗа и будет способствовать более полному раскрытию его статуса. Это возможно в том случае, если при государственной аккредитации ВУЗа будет проведена оценка соответствия показателей его деятельности установленным критериям. Данный проект 28 апреля 2001 г. и 17 июля 2001 г. представлялся в Правительство Российской Федерации и возвращался на доработку. Проект постановления направлен на повторное согласование в министерства и ведомства письмом от 7 августа 2001 года.</p> <p>Минобразованием России подготовлен и 27 апреля 2001 г. представлен в Правительство Российской Федерации проект постановления "О введении категории "федеральный исследовательский университет", который возвращен Правительством Российской Федерации на доработку.</p>
		<p>Правительственные Программы РНЦЭП</p>	<p>6</p>	<p>Доработанный проект 7 августа 2001 г. направлен на повторное согласование в министерства и ведомства. Поскольку представление проекта постановления Правительства Российской Федерации "О введении категории "федеральный исследовательский университет" не предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 г. № 933-р. Минобразованием России 31 августа 2001 г. обратилось в</p>

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
11 Установление принципов, сроков и порядка оптимизации сети малокомплектных сельских школ	Минобразования РФ, Минэкономразвития РФ, Минфедерации РФ	Ноябрь 2001 г. Постановление Правительства РФ	Реструктурирование сети сельских малокомплектных школ с целью повышения эффективности и доступа к качественному образованию	П. 11 перешел в программу мер 933-р (см. п. 8). В целях установления принципов, сроков и порядка оптимизации сети малокомплектных сельских школ Правительством Российской Федерации 17 декабря 2001 г. принято постановление "О реструктуризации сети общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности", разработанное Минобразованием России (п.11).

Социальная политика

Здравоохранение

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
12 Завершение перехода к системе страхового финансирования медицинских организаций и завершение формирования объединенной системы медико-социального страхования	Минэконом-развития России, Минздрав России, Минфин России, Минтруд России, Минюст России с участием Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Фонда социального страхования Российской Федерации	Ноябрь 2000 г. Разработка проекта федерального закона «Об обязательном медико-социальном страховании»	Обеспечение полного финансирования Программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. Достижение этой цели Правительство РФ видит в решении следующих основных задач: Обеспечение реальной доступности к гарантированной Конституцией РФ медицинской помощи для всего населения. Создание условий и стимулов для увеличения объема средств, направляемых на улучшение состояния здоровья населения. Создание условий и стимулов для снижения уровня заболеваемости и травматизма населения.	П. 12 перешел в программу 933-р (см. п. 9) и выполнен в рамках этой программы. Правительством РФ разработаны проекты федеральных законов «Об обязательном медико-социальном страховании в Российской Федерации», "О Федеральном фонде обязательного медико-социального страхования", "О введении в действие Федерального закона "Об обязательном медико-социальном страховании в Российской Федерации", "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования", "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", "О внесении изменений и дополнений в статью 19 Федерального закона "О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах", а также проекты федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях" и "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний", которые представлены в Правительство Российской Федерации 9 ноября 2001 года. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2001 года законопроекты возвращены в Минэкономразвития России на доработку со сроком внесения в Правительство Российской Федерации до 5 февраля 2002 года.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
13 Обеспечение хозяйственной самостоятельности и увеличение разнообразия организационно-правовых форм медицинских организаций	Минздрав РФ, Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ.	Март 2001 Федеральный закон "О медицинских организациях"	Предоставление государственным и муниципальным медицинским учреждениям права юридического лица	Подготовлен проект Федерального закона "О медицинских организациях". Данных о принятии федерального закона нет. Мера не перешла в программу 933-р.
14 Изменение содержания программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи	Минздрав РФ, Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ с участием Федерального фонда обязательного медицинского страхования	Апрель 2001 г. Постановление Правительства РФ.	Обеспечение всем гражданам гарантии медицинского обслуживания на базе стандарта обязательного медицинского страхования	П. 14 перешел в программу мер 933-р (см. п. 10). Осуществляется формулировка базовых принципов содержания программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. П. 14. частично выполнен, в частности, внесены изменения и дополнения в Программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2001 г. № 550 "О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи". Принятие Программы в новой редакции должно привести к сокращению расходов на дорогостоящее стационарное лечение.

Социальная политика

Культура и спорт

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
15, 16, 17, 18 Реформирование организационно-экономических механизмов поддержки культуры и спорта	Минкультуры РФ, Минфин РФ,	Февраль 2001 г. Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "Основы Законодательства о культуре" (февраль 2001 г.) Постановление Правительства РФ (март-октябрь 2001 г.)	Создание благоприятных условий для привлечения в сферу культуры и спорта средств из внебюджетных источников.	П. 15 частично перенесен в программу 933-р (см. п. 11). Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 955 утверждена федеральная целевая программа "Культура России (2001-2005 годы)" (п. 15). Минкультуры России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации "О проведении эксперимента по реформированию финансового механизма и расширению экономической самостоятельности организаций культуры и искусства федерального ведения". Указанный проект постановления согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и 14 ноября 2001 г. направлен в Правительство Российской Федерации. (п. 15). П. 16 перешел в программу мер 933-р (см. п. 12). В целях создания общероссийской системы мониторинга состояния и использования памятников истории и культуры, предметов музейного фонда, библиотечных и архивных фондов, а также кинофонда принято постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 504 "Об общероссийском мониторинге состояния и использования памятников истории и культуры, предметов Музейного фонда Российской Федерации, документов библиотечных фондов, Архивного фонда Российской Федерации, а также кинофонда". Внедрение указанного мониторинга позволит определить фактическую базу для принятия обоснованных управленческих решений в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, а также решит проблему оптимального распределения финансовых потоков и эффективного использования федеральной собственности в данной сфере (п.16). Данных о выполнении П. 17 нет (реформирование механизмов финансирования организаций и учреждений в сфере физической культуры и спорта, получающих бюджетные средства, а также спортсменов высокой квалификации). Этот пункт не перешел в программу 933-р. П. 18 перешел в программу мер 933-р (см. п. 13). Постановлением правительства № 883 частично определен мониторинг здоровья населения в рамках мониторинга безопасности пищевых продуктов. 22.11.2000 (п. 18).

Социальная политика

Социальная защита населения

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
19 Реформирование системы льгот для ветеранов и инвалидов ВОВ (включая приравненных к ним) и Героев Советского Союза и России	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Минфедерации РФ	Внесение дополнений и изменений в Закон "О ветеранах"	Рационализация системы льгот и перевод их в денежную форму	Для предоставления гарантий социальных льгот в соответствии с законами "О ветеранах", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" на федеральном уровне создан специальный компенсационный фонд, из которого регионам выделяются трансферты на оплату социальных льгот, предоставляемых в соответствии с этими законами. (п. 19).
20 Реформирование системы льгот для отдельных категорий государственных служащих, военнослужащих и работников правоохранительных органов.	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Минобороны РФ, МВД РФ,	Август 2000 г. Внесение изменений и дополнений в федеральные законы "О статусе военнослужащих", "Об основах государственной службы РФ".	Перевод натуральных выплат в денежные компенсации с последующим их включением в фонд оплаты труда	Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в статьи 1; 3 и 12 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Принят Госдумой в первом чтении 25.01.2001. Предусматривает установление нового порядка расчета денежного содержания военнослужащих. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей». Рассмотрен Советом ГД 13 февраля 2001 г. Предусматривает повышение пенсии Героям Советского Союза, героям РФ и лицам, награжденным орденами Славы трех степеней. В рамках Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" реализуется мероприятие по переводу в форму оплаты труда и денежного довольствия из федерального бюджета натуральных льгот и выплат для отдельных категорий государственных служащих, военнослужащих и работников правоохранительных органов (п. 20).

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>21 Поэтапное упразднение социально неоправданных льгот</p>	<p>Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Минфедерации РФ</p>	<p>Федеральный Закон, предполагающий внесение изменений в 15 нормативных актов.</p>	<p>Отмена льгот для отдельных категорий граждан со средними и высокими доходами с целью переориентации финансовых потоков на адресную социальную помощь</p>	<p>Проводится инвентаризация всей системы льгот, предполагающая: составление полного перечня льгот; определение их стоимости и источников финансирования. Была создана межведомственная комиссия, рассматривающая все вопросы реформирования системы льгот.</p> <p>Проект федерального закона передан на рассмотрение в Думу, 29 Ноября 2000 г. Министерство труда является основным разработчиком этого законопроекта.</p> <p>Проект ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты РФ, связанные с отменой предоставления населению льгот по оплате жилья и коммунальных услуг» и протокол разногласий по нему направлен в Правительство Минтрудом РФ, 29 ноября 2000.</p> <p>Поручением Правительства от 18.12.2000 запланировано проведение согласительного совещания. Законопроект должен быть внесен в ГД во втором квартале 2001 года.</p> <p>Проект закона «О внесении изменений и добавлений в федеральный закон «О социальной защите граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АС» был одобрен Государственной Думой, 21 Декабря 2000. Документ подписан президентом РФ и вступил в силу 12 февраля 2001 года. В соответствии с данным законом восстанавливаются права граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, на внеочередное обеспечение жильем.</p> <p>В целом, меры, планируемые Правительством в п. 21, выполнены не были, в программу мер 933-р не перешли.</p>

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
22 Постепенная замена большинства льгот, установленных отдельным категориям граждан, адресными формами социальной поддержки бедных семей	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ Минфедерации РФ	Ноябрь 2000 г. Поправки к закону «О государственной социальной помощи».	Реформа системы социальной защиты населения.	Принятие Федерального закона «О государственной социальной помощи» предусматривало переориентацию системы социальной поддержки на адресный принцип помощи бедным, что влечет за собой необходимость поэтапного пересмотра и отмены ряда социально неоправданных льгот, а также реформирования системы льгот для отдельных категорий граждан (в частности, ветеранов и инвалидов; некоторых категорий государственных служащих; граждан с детьми). Помимо этого, в целях увеличения эффективности системы социальной поддержки существовавшая необходимость разграничить полномочия, права и ответственность в этой сфере между федеральными, субфедеральными и муниципальными органами власти РФ. Закон в настоящее время практически не работает из-за отсутствия финансовой базы. Из бюджетов всех уровней государственные обязательства по данному направлению в 10-12 раз превышают реальные выплаты.
23 Изменение системы выплаты пособия семьям с детьми	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ	Внесение дополнений и изменений к закону "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"	Адресная поддержка бедных семей с детьми	Поправки к Закону приняты и с 1 января 2001 года Закон действует в новой редакции. В Законе о бюджете РФ на 2001 г. предусмотрена новая схема финансирования пособий на детей. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" предусмотрена новая схема финансирования пособий на детей. Для предоставления этого пособия регионы получают специальные трансферты из федерального бюджета, а право на пособие имеют семьи с детьми, у которых доходы ниже прожиточного минимума. Принят Федеральный закон "О внесении изменения в часть первую статьи 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", а также Федеральный закон "О внесении изменения и дополнений в статью 4 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (п.23).

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
24 Разработка концепции демографической политики РФ на период до 2015 года	Минтруд РФ Минздрав РФ Минэконом-развития РФ	Постановление правительства РФ, декабрь 2001 года	Разработка демографических прогнозов для целей демографической политики	П. 24 перешел в программу мер 933-р (см. п. 14). Для реализации поставленной задачи распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2001 г. № 1270-р одобрена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2015 года, разработанная Минтрудом России с участием федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (п.24).

Социальная политика

Пенсионное обеспечение и страхование

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
25, 26 Изменение порядка исчисления государственных пенсий	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Пенсионный фонд РФ	Декабрь 2001 г. Поправки к федеральному Закону "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий".	Повышение предельного отношения между средним заработком по стране и заработком, учитываемым при исчислении пенсий с применением индивидуального коэффициента.	В настоящее время выполнен ряд мероприятий Плана действий, регулирующих действующую систему назначения пенсий (п.25). В декабре 2000 г. Указом Президента Российской Федерации повышено предельное отношение между средним заработком по стране и заработком, учитываемым при исчислении пенсий с применением индивидуального коэффициента, снято ограничение с общей суммы пенсий для получателей одновременно двух пенсий. Правительством Российской Федерации был также рассмотрен проект федерального закона "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", который в феврале 2001 г. внесен в Государственную Думу. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 закона РФ «О государственных пенсиях в РФ» принят ГД в первом чтении 8 февраля 2001 года. Предусматривает снятие ограничения с общей суммы пенсий для получателей одновременно двух пенсий. Проект закона «О внесении изменений и дополнений к 87 статье федерального закона «О государственных пенсиях в РФ» передан в Государственную Думу. Федеральный закон «О внесении дополнений и изменений в федеральный закон «О государственных пенсиях в РФ» был принят Советом Федерации 20 декабря 2000 года.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>27, 28 Постепенный переход к накопительному финансированию пенсий</p>	<p>Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Минфедерации РФ, Пенсионный фонд РФ</p>	<p>Декабрь 2000 г. Базовый федеральный Закон «О пенсиях по государственному пенсионному обеспечению». Апрель 2001 г. Закон «Об учете накоплений на индивидуальных счетах в системе государственного пенсионного страхования». Март 2001 г. Закон «О накопительном финансировании досрочных пенсий».</p>	<p>Определение норм и видов пенсий, условий их предоставления в системе государственного пенсионного страхования. Создание накопительной пенсионной системы.</p>	<p>В декабре 2001 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении разработанный Минэкономразвития России проект федерального закона "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" (п.28).</p> <p>Кроме того, в рамках реформирования пенсионной системы принят ряд федеральных законов, позволяющих обеспечить переход с 1 января 2002 года от распределительной системы к системе, сочетающей распределительный принцип финансирования базовой части трудовой пенсии за счет средств федерального бюджета и накопительный принцип финансирования страховой части трудовой пенсии, предусматривающий прямую зависимость ее размера от заработной платы будущего пенсионера в течение всей его трудовой деятельности. Это федеральные законы: «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (п. 28).</p>

Социальная политика

Реформирование жилищно-коммунальной сферы

	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
29 Реформирование системы льгот на жилищно-коммунальные платежи	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Госстрой РФ	Декабрь 2000 г. Поправки к законодательным актам, обеспечивающие отмену льгот по оплате жилья и коммунальных услуг. Декабрь 2000 г. Поправки к Закону "Об основах федеральной жилищной политики"	Устранение системы перекрестного субсидирования и дотационности жилищно-коммунального хозяйства с одновременным усилением поддержки бедных семей	П. 29 перешел в программу мер 933-р (см. п. 16). В целях обеспечения адресности бюджетных расходов на субсидирование оплаты жилья и коммунальных услуг и совершенствование порядка предоставления адресных жилищных компенсаций (субсидий) Госстроем России подготовлен и представлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в статьи 15, 18 и 19 Закона Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики".
31 Обеспечение жилищных прав граждан на собственность, аренду и найм жилья	Минфин РФ, Минюст РФ, Госстрой РФ, Минимущество РФ, ФКЦБ РФ	2001-2002 гг. Принятие нового жилищного кодекса, внесение изменений в законы "Об основах федеральной жилищной политики", "О приватизации жилья в РФ", «Об ипотеке (залоге недвижимости)», в Гражданский Кодекс.	Приведение прав граждан, обязательств государства и местного самоуправления в соответствие с Конституцией РФ и государственной жилищной политикой.	П. 31 перенесен в программу мер 933-р (см. п. 17). Проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс РСФСР и в закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" в части пользования жилыми помещениями из фонда жилья для временного поселения" 3 сентября 2001 г. направлен Аппаратом Правительства Российской Федерации в Главное государственно-правовое управление Президента Российской Федерации. Данный проект доработан по замечаниям Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации и 10 декабря 2001 г. повторно направлен Аппаратом Правительства Российской Федерации на заключение в Главное государственно-правовое управление Президента Российской Федерации и Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Поправки к Закону "Об основах федеральной жилищной политики" внесены в Государственную Думу для рассмотрения во 2 квартале 2001 г.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
30 Упрощение порядка оборота жилья, предоставления земельных участков, и документации, разрешающей строительство	Госстрой РФ, Минимущество РФ, Росземкадастр	Декабрь 2000 г. Указ Президента РФ	Стимулирование самостоятельного решения населением проблемы обеспечения жильем.	Дополнения и изменения к федеральному закону «О государственном земельном кадастре» планировалось рассмотреть в Государственной Думе в 1 квартале 2001 года. П. 30 не выполнен и не перешел в программу 933-р.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>32, 34 Устранение законодательных препятствий развития ипотечного жилищного кредитования, рынка закладных на жилье и ипотечных ценных бумаг</p>	<p>Минфин РФ, Минюст РФ, Госстрой РФ, ФКЦБ РФ, ЦБ РФ</p>	<p>Внесение поправок в законодательные акты РФ, связанные с вопросами ипотечного кредитования.</p> <p>Подготовка пакета федеральных законов</p>	<p>Упрощение и правовое обеспечение процедур ипотечного жилищного кредитования</p>	<p>П. 32 перенесен в программу мер 933-р (см. п. 18). Разработана Концепция «Ипотечного кредитования в РФ», январь 2000.</p> <p>В целях развития ипотечного жилищного кредитования, рынка закладных на жилье и ипотечных ценных бумаг Госстроем России подготовлены и представлены в Правительство РФ следующие законопроекты:</p> <p>"О внесении изменений и дополнений в Жилищный кодекс РСФСР и в закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики", в части пользования жилыми помещениями из фондов жилья для временного поселения";</p> <p>"О внесении дополнения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации";</p> <p>"О внесении дополнения в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", в части установления особого правового статуса кредиторов – держателей эмиссионных ипотечных ценных бумаг при банкротстве юридических лиц – эмитентов этих бумаг. Законопроект "О внесении изменений в статью 78 Федерального закона "Об ипотеке (залоге недвижимости)" доработанный с учетом замечаний и предложений заинтересованных министерств и ведомств 3 сентября 2001 г. направлен Аппаратом Правительства РФ на заключение в ГГПУ Президента Российской Федерации, а также в Институт законодательства и сравнительного правоведения при РФ.</p> <p>Законопроект "О внесении дополнения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" в соответствии с поручением Правительства РФ от 1 сентября 2001 г. представлялся 9 октября и 21 ноября 2001 г. Госстроем России совместно с Минюстом России на заседании Правительственной комиссии по жилищной политике. На заседании указанной комиссии 21 ноября 2001 г. было принято решение об исключении данного законопроекта из плана действий (п.3, раздел I, протокол № 4).</p> <p>Подготовленный Госстроем России проект федерального закона "О внесении дополнения в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)", в части установления особого правового статуса кредиторов – держателей эмиссионных ипотечных ценных бумаг при банкротстве юридических лиц – эмитентов этих бумаг в соответствии с поручениями Правительства РФ от 9 и 29 сентября 2001 г. проработан</p>
			<p align="center">19</p>	<p align="center">Правительственные Программы • РЕЦЭП</p> <p>совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами и вместе с проектом федерального закона "Об ипотечных эмиссионных ценных бумагах" 2 октября 2001 года направлен в Минюст России на заключение. Кроме того, вопрос о ходе согласования законопроекта был вынесен на Правительственную комиссию по жилищной политике 9 октября 2001 г. Учитывая, что 10 октября 2001 г. Минюст России дал отрицательное заключение на оба законопроекта в</p>

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
33 Реформа регулирования коммунальных предприятий - естественных локальных монополий	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Госстрой РФ	Март 2001 г. Федеральный Закон	Оптимизация тарифного регулирования услуг коммунальных предприятий - естественных локальных монополий	П. 33 не выполнен, в программу мер 933-р не перешел. Проект Закона проходит согласование в аппарате Правительства РФ.
35 Ликвидация системы перекрестного субсидирования тарифов коммунальных предприятий, предоставляющих услуги в жилищном секторе	Госстрой России Минфин России Минэконом-развития России	Июль 2001 г. постановление Правительства Российской Федерации	Устранение системы перекрестного субсидирования и дотационности жилищно-коммунального хозяйства	П. 35 перешел в программу мер 933-р (п. 19). Правительством Российской Федерации принято постановление от 21 августа 2001 г. № 609 "О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов", представленное Госстроем России. Постановление предусматривает доведение тарифов на указанные услуги для всех потребителей до уровня, обеспечивающего возмещение затрат на их предоставление и на развитие объектов коммунальной инженерной инфраструктуры.

Социальная политика

Политика в сфере занятости

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
36, 38 Меры по реформе социальной поддержки безработных и реализации активных программ занятости	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минюст РФ, Минтруд РФ, Минфедерации РФ	Август 2000 г. Изменения и дополнения в Закон РФ «О занятости населения»	Повышение эффективности механизмов обеспечения занятости	П. 38 перешел в программу мер 933-р (см. п. 20). Финансирование мероприятий по поддержанию занятости населения, в том числе, выплата пособий по безработице и финансирование активных программ занятости, с 2001 года осуществляется из федерального бюджета. Минтруд России представил 19 июля 2001 г. в Правительство РФ проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" (письмо № 1939-Пр). 28 августа 2001 г. (протокол № ВМ-П12-46пр) состоялось совещание у Заместителя Председателя Правительства РФ В.И.Матвиенко, на котором было принято решение о доработке законопроекта и дано поручение Минтруду России представить доработанный законопроект Правительство РФ 15 сентября 2001 г. Минтруд России письмом от 14 сентября 2001 г. № 1874-Пр представил в Правительство РФ указанный законопроект.
37 Подготовка предложений о поэтапном повышении минимального размера оплаты труда	Минэконом-развития РФ, Минфин РФ, Минтруд РФ	Декабрь 2000 г. Доклад Правительству РФ	Повышение уровня оплаты труда	Начато поэтапное повышение минимального размера оплаты труда, который увеличен с 1 июля 2000 года до 132 рублей в месяц, с 1 января 2001 г. – до 200 рублей и с 1 июля 2001 г. – до 300 рублей. В настоящее время в рамках проекта федерального бюджета на 2002 год рассматривается вопрос о дальнейшем увеличении минимального размера оплаты труда. Правительством Российской Федерации приняты постановления о повышении с 1 января 2001 года тарифных коэффициентов ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, в результате чего тарифные ставки ЕТС увеличены в среднем в 1,2 раза.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
39 Поэтапное повышение денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих, а также работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти	Минфин России Минтруд России Минюст России Минэконом-развития России	указ Президента Российской Федерации декабрь 2000 г. постановление Правительства Российской Федерации февраль 2001 г.	Поэтапное повышение денежного вознаграждения государственных служащих	Принят Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2000 г. №1853 «О повышении денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, отдельные государственные должности федеральной государственной службы, и денежного содержания федеральных государственных служащих». В декабре 2000 г. принято постановление Правительства Российской Федерации "О должностных окладах работников, занимающих должности, не отнесенные к государственным должностям, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности федеральных государственных органов".
40 Совершенствование механизма обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Минэконом-развития России Минтруд России Минфин России МНС России Фонд социального страхования Российской Федерации	федеральный закон май 2001 г	Уточнение и развитие отдельных норм механизма обязательного медицинского страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в целях упрощения применения на практике	П. 40 перешел в программу мер 933-р (см. п. 21). Фонд социального страхования Российской Федерации разработал и 18 декабря 2001 года представил в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Данным законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». В соответствии с внесенными изменениями обычный размер (пятикратный размер оплаты труда) будет определяться ко времени обращения за страховыми выплатами. Законопроект предусматривает расширение круга лиц, которые могут обжаловать заключение учреждения медико-социальной экспертизы (наряду со страхователем - страховщик и страхователь). Также внесено изменение, согласно которому определяемая на момент назначения ежемесячная страховая выплата не может превышать среднего месячного заработка застрахованного, увеличенного в связи с повышением стоимости жизни. Указанный проект закона 20 декабря 2001 года был возвращен в Фонд социального страхования Российской Федерации на доработку.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
41 Определение правового статуса работодателей и их представителей на различных уровнях регулирования социально-трудовых отношений как необходимого элемента социального партнерства	Минтруд России Минэконом-развития России Минфин России Минюст России	федеральный закон май 2001 г	Сокращение латентных процессов на рынке труда, обеспечения устойчивого баланса интересов работников, работодателей и государства	Данных о разработке законопроекта нет, мера не перешла в программу 933. В рамках реформирования трудового законодательства основные усилия были сосредоточены на принятии нового Трудового кодекса (принят в феврале 2002).
42 Повышение гибкости трудовых отношений путем усиления роли индивидуальных и коллективных трудовых договоров, смягчения ограничений в части применения срочных трудовых договоров, отмены неоправданных ограничений на увольнение избыточных работников. Развитие коллективных трудовых отношений с участием профсоюзов	Минэкономразви- тия России Минтруд России Минюст России	федеральный закон июнь 2001 г.	Повышение действенности индивидуальных и коллективных договорных отношений на уровне предприятия.	Мера в области упрощения процедуры расторжения индивидуальных трудовых договоров по инициативе работодателя и расширению сферы применения срочных индивидуальных трудовых договоров не перешла в план 933-р; охвачена новым Трудовым кодексом (принят в феврале 2002).
43 Совершенствование механизмов досудебного и судебного разрешения трудовых споров	Минэконом-развития России Минтруд России Минюст России	федеральный закон октябрь 2001 г.	эффективное урегулирование индивидуальных и коллективных трудовых споров	Данных о разработке проекта закона о формировании институтов досудебного урегулирования трудовых споров нет. Мера не перешла в план 933-р, однако охвачена новым Трудовым кодексом (принят в феврале 2002).

Модернизация экономики

Создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
44 Формирование организованных рынков, в том числе развития биржевых механизмов, направленных на предотвращение монополизма и искажения рыночных цен	Минэконом-развития	Сентябрь 2000 г. Федеральный закон	Создание конкурентной рыночной среды	Реализация данного пункта предполагала работу над ФЗ "О биржах и биржевой деятельности". Данный закон был принят в первом чтении 5.11.98, планировался ко второму чтению в мае 2001 года. Дальнейших сведений нет.
45 Упрощение процедуры согласования и получения разрешительной документации на реализацию инвестиционных проектов с введением "правила одного окна", ограничение сроков проведения экспертизы, сокращение перечня необходимых документов	Минэконом-развития России Госстрой России Минфин России Минюст России Росземкадастр	Ноябрь 2000 г. Федеральный закон	Упрощение процедуры согласования инвестиционных проектов является необходимым условием увеличения инвестиций в долгосрочной перспективе	Предполагалось принять изменения в федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений". Последний вариант поправок был внесен в Правительство Минэкономразвитием России в январе 2001 года. В марте 2001 года Минэкономразвития России обратилось в Правительство с предложением прекратить разработку данного законопроекта в связи с нецелесообразностью этой работы. В соответствии с решениями заседания Правительства РФ 01.02.2001г. содержание данного пункта мероприятий было видоизменено и упор был сделан на совершенствовании регулирования в области капитального строительства. Изложенный в этом контексте данный пункт плана перешел в перечень основных мероприятий Правительства РФ на вторую половину 2001 года (п.22).
46 Ограничение полномочий и пересмотр функций органов исполнительной власти, полномочных проводить проверки предприятий, организаций и применять меры административного	Минэконом-развития России Минпромнауки России Госстрой России МАП России	Федеральный закон указ Президента Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации	Четкое определение функций и процедур госконтроля, создание механизмов гарантий соблюдения прав субъектов контроля	Проект закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» внесен в Правительство 30 ноября 2000 года. Вводится имущественная ответственность за ущерб, причиненный госорганами вследствие нарушений правил контроля, запрет дублирования полномочий различных госорганов в ходе проверок и

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
воздействия. Введение норм по координации проверок, ограничению их количества и продолжительности (за исключением налоговых и финансовых)	Минимущество России	Ноябрь 2000 г.	(бизнеса)	запрет взимания платы за осуществление контрольных мероприятий. Предметом контроля может быть только проверка обязательных требований. Законопроект одобрен Правительством РФ в марте 2001 г., принят Государственной Думой в июле 2001 г. и подписан Президентом РФ в августе 2001г. Закон вступил в действие 8 августа 2001 г.
47 Введение практики осуществления государственными предприятиями и организациями с государственным участием крупных закупок на конкурсной основе	Минэконом-развития России Минпромнауки России	Ноябрь 2000 г. Постановление Правительства Российской Федерации	Повышение прозрачности и предотвращение коррупции в государственном секторе экономики (унификация соответствующих требований к государственным организациям)	Проект постановления Правительства РФ «О введении практики осуществления государственными унитарными предприятиями и организациями с государственным участием крупных закупок продукции на конкурсной основе» внесен Минэкономразвития России в Правительство 30.11.2000 года. Был возвращен на доработку и повторно внесен 26.04.2001 года. В связи с проблемой несоответствия части требований данного проекта гражданскому законодательству снова был возвращен на доработку. В связи с неисполнением к сроку, данный пункт в неизменном виде перешел в план действий Правительства на вторую половину 2001 года(п.23).
48 Переход к уведомительному принципу регистрации юридических лиц "в одном окне" с одновременным установлением правил надзора и введением ответственности учредителей за соответствие заявленных сведений их фактическому состоянию. Формирование единого реестра юридических лиц. Разработка закона о регистрации юридических лиц	Минэконом-развития России Минюст России МАП России	Ноябрь 2000 г. Федеральные законы	Снижение барьеров для входа на рынки для новых предприятий, в первую очередь для малого бизнеса	Проект закона «О государственной регистрации юридических лиц» и внесен 30 ноября 2000 года в Правительство. После доработки и повторного внесения в Правительство 01.03.2001 года законопроект одобрен Правительством в марте 2001 г., принят Государственной Думой в июле 2001 г. и подписан Президентом РФ в августе 2001г. Закон вступает в действие 1 июля 2002 г.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
49 Определение единого предельного перечня лицензируемых видов деятельности. Сокращение лицензируемых видов деятельности, упорядочение и упрощение единого порядка лицензирования на территории Российской Федерации с запретом применять отсылочные нормы.	Минэконом-развития России Минимущество России Минюст России МАП России Минэнерго России	Ноябрь 2000 г. Федеральный закон	Снижение барьеров для входа новых предприятий на рынки	Проект закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесен 30 ноября 2000 года в Правительство. После доработки повторно внесен в Правительство 21.03.2001г. после чего 03.04.2001г. внесен в Государственную Думу. Законопроект одобрен Правительством РФ в марте 2001 г., принят Государственной Думой в июле 2001 г. и подписан Президентом РФ в августе 2001г. Закон вступил в действие 8 февраля 2002 г.
50 Пересмотр правовых актов органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Бюджетного кодекса Российской Федерации, конституционных гарантий беспрепятственного движения товаров, услуг, финансовых средств и рабочей силы по территории Российской Федерации	Минэкономразв-тия России Минфин России МАП России Минфедерации России Минюст России с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации	Указ президента РФ Запрос Конституционному суду РФ	Обеспечение единого экономического и правового пространства на всей территории России	Указами Президента России отменено или приостановлено действие ряда постановлений и указов региональных властей, в частности, Владимирской, Воронежской, Оренбургской, Тверской, Тульской областей. Массовый пересмотр и опротестование региональных нормативных правовых актов осуществлялся Генеральной Прокуратурой РФ. Будучи формально выполненным, данный пункт не перешел в план мероприятий на вторую половину 2001 года.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
51 Разработка основных направлений развития бухгалтерского учета в Российской Федерации	Минфин России Минэконом-развития России МНС России ФСНП России	Январь 2001г. Постановление Правительства РФ	Обеспечение прозрачности в деятельности предприятий для всех внешних по отношению к ним экономических агентов (инвесторов, кредиторов, акционеров).	В октябре 2000 года принят новый план счетов бухгалтерского учета, вступивший в действие с начала 2001 года (с переходным периодом в 1 год). Он существенно приближает российские бухгалтерские стандарты к международным. В соответствии с международными стандартами решены вопросы учета быстроизнашивающегося имущества, начисления процентов и дисконтов, учета реализации товаров и имущества, учета внереализационных расходов и доходов, учета составных частей капитала. Обособление калькуляционных счетов в систему управленческого учета позволит осуществлять более эффективное управление затратами. Правительство РФ решением от 13.04.2001г одобрило предложения Минфина о мерах по реформированию бухгалтерского учета в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности. В этой связи, данный пункт программы считается выполненным.
52 Организация работы по детализации в законодательных актах действий органов государственной власти по регулированию предпринимательской деятельности.	Минэконом-развития РФ	Март 2001 План мероприятий	Упорядочить деятельность органов государственной власти по регулированию предпринимательской деятельности, зафиксировать соответствующие положения в законодательных актах	Минэкономразвития России подготовило, согласовало с заинтересованными ведомствами и представило 29.03.2001г в Правительство проект плана мероприятий по внесению изменений и дополнений в законодательство РФ в области регулирования предпринимательской деятельности. В связи с «рабочим» характером данного пункта он не перешел в план действий на вторую половину 2001 года. В настоящее время работа по пересмотру функций и полномочий конкретных государственных органов (милиции, санэпидемнадзора и др.) фактически приостановлена, что делает невозможным реализацию закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» (см. п. 46 настоящего Плана действий)

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
53 Обеспечение защиты прав кредиторов, собственников, акционеров (участников) реорганизуемых и ликвидируемых организаций	Минэконом-развития России Минюст России Минпромнауки России ФКЦБ России ФСФО России, ЦБР	Июль 2001 г. Федеральный закон	Создание гарантий для инвесторов для защиты от рисков, связанных с низким уровнем корпоративного управления.	К моменту выхода распоряжения Правительства 933-р ФКЦБ подготовила концепцию развития фондового рынка на 2002-2004 гг. с акцентом на проблемы корпоративного управления. Активно продвигалась работа по подготовке кодекса корпоративного управления, соответствующего рекомендациям ОЭСР. Данный пункт плана перешел в программу действий Правительства во второй половине 2001 года (п.27).

Структурные изменения

Макроэкономическая политика

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
65 Разработка концепции эффективности бюджетных расходов, концентрация ресурсов федерального бюджета на решении ключевых задач при одновременном сокращении неэффективных расходов	Министерство финансов Министерство экономического развития	Январь 2001 г.	Концентрация средств федерального бюджета на достижении основных целей социально-экономической политики, сокращение неэффективных расходов, обеспечение прозрачности бюджета	В целом завершен перевод получателей средств федерального бюджета на казначейскую систему Приняты следующие нормативные документы: «О внесении изменений и отмене отдельных нормативных актов и постановлений Правительства РФ с целью выполнения Закона о федеральном бюджете на 2000 г. и постановления Правительства № 891 от 27.11.2000 г.» «О дополнениях к классификации бюджета РФ», постановление Министерства финансов № 104-н от 27.11.2000 г. «О внесении изменений и отмене некоторых законов и постановлений Правительства РФ в целях исполнения Закона о Федеральном бюджете на 2000 год».
66 Отмена или приостановление нефинансируемых или частично финансируемых обязательств федерального бюджета (в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2001 г.»)	Министерство финансов Соответствующие федеральные органы исполнительной власти	август-сентябрь 2000 Федеральный закон Указ президента Постановление правительства	Концентрация средств федерального бюджета на достижении основных целей социально-экономической политики, совершенствование межбюджетных отношений; завершение перевода получателей средств на казначейскую систему	Был создан Федеральный компенсационный фонд для финансирования части нефинансируемых мандатов. Приняты следующие нормативные акты: “О внесении изменений и отмене отдельных нормативных актов и постановлений Правительства РФ с целью выполнения Закона о федеральном бюджете на 2000 г. и постановления Правительства № 891, 27.11.2000 (включает перечень бюджетных обязательств по капиталовложениям, трансфертам, субсидиям, установленный в предыдущие годы и подлежащий отмене в 2000 и 2001 г.). Общий размер обязательств не указан, так как он не поддается точной оценке. Записка Минфина № 3-01-12/19-422, 4.11. 2000 (Об учете доходов федерального бюджета и распределения доходов между бюджетами разного уровня в части неплатежей и взаимозачетов).

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
67 Освобождение Банка России от уплаты налога на операции с ценными бумагами при выпуске собственных облигаций.	Министерство финансов, Министерство юстиции, Центральный банк	август – сентябрь 2000 изменения и дополнения к федеральным законам	Эффективное управление денежной массой посредством операций на открытом рынке	Выполнено. Федеральный Закон от 30.05.01 №69 ФЗ «О внесении изменений и дополнений в закон РФ «О налоге на операции с ценными бумагами»
68 Уточнение объемов погашения кредиторской задолженности главных распорядителей и поучателей средств федерального бюджета и принятие Правительством РФ решения об этом погашении	Министерство финансов, Минэкономразвития и торговли	Август 2000 г. Распоряжение Правительства РФ Октябрь 2000 г. Доклад Правительству РФ	Обеспечение прозрачности и повышение эффективности работы бюджетной системы	В целях реализации этого мероприятия принято распоряжение Правительства РФ от 29 августа 2000 г. N 1193-р. Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2000 год" в связи с получением дополнительных доходов" введена новая статья 131(1), которая определяет порядок погашения задолженности федерального бюджета по оплате выполненных в предыдущие годы работ (услуг) по государственному оборонному заказу по состоянию на 1 января 2000 года.
69 Снятие ограничений на эмиссию облигаций ЦБ и их эмиссия по согласованию с Правительством РФ	Минфин, Минюст, Центральный банк	Сентябрь 2000 г. Федеральный закон	Повышение эффективности кредитно-денежной политики	Федеральный закон от 8 июля 1999 года № 139-ФЗ « О внесении дополнений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и Федеральный закон "О рынке ценных бумаг"» предусматривал срок действия до 31.12.99, продлевался ежегодно законами о федеральном бюджете Пункт сохранился (под номером 36) в программе развития РФ на второе полугодие 2001 г. (распоряжение правительства от 14.07.2001 №933-р)
70 Установление гарантий соблюдения интересов бюджета при исполнении налогоплательщиками обязанностей по уплате обязательных платежей (закрепление условий, при которых налог не признается уплаченным, усиление ответственности кредитных организаций, использование справочных цен при определении базы налогообложения)	Минфин, МНС, Минэкономразвития, Минюст	сентябрь 2000 Постановление правительства	Определение формальных условий, при которых налоговое обязательство рассматривается как невыполненное.	Этот пункт предусматривает определение ответственности банков за задержку перечисления платежей налогоплательщиков в бюджет и ответственности налогоплательщиков за задержку оформления выплаты% а также установление справочных цен в целях предупреждения сокрытия налогооблагаемой базы с использованием заниженных трансфертных цен. Ряд норм включен в Налоговый кодекс (части 1 и 2), остальные меры находятся в процессе обсуждения и согласования.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
71 Поэтапное снижение, а также унификация таможенных тарифов и штрафов	Минэконом-развития, Минфин, Минпромнауки, ГТК	сентябрь 2000 распоряжение правительства	Помимо того, что требуется Бюджетным кодексом, эта мера, в той или иной степени, (1) необходима для удовлетворения требований ВТО в контексте переговоров о членстве/статусе России, (2) может использоваться в качестве инструмента воздействия на относительные цены импорта при изменении реального обменного курса	Вступило в силу с июня 2000 г., тарифы на сырую нефть привязаны к мировым ценам. Правительство утвердило комплекс мер, нацеленных на унификацию тарифов примерно на третью часть импортируемых товаров и снижение средней ставки импортной пошлины с 13% до 11-12%. Постановление вступило в силу в январе 2001 г. Новый Таможенный тариф утвержден постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2001 г. №830 Постановление Правительства РФ № 886 от 27 ноября 2000 г. «О внесении изменений в постановление №148 от 22 февраля 2000 г.»
72 Переоформление части государственных ценных бумаг, находящихся в собственности Банка России, в рыночную ликвидную форму	Министерство финансов Министерство юстиции Центральный банк	ноябрь 2000 закон РФ	Обеспечение прозрачности и предсказуемости кредитно-денежной политики ЦБ, увеличение ликвидности финансовых рынков	ФЗ от 31.12.1999 №227-ФЗ. ФЗ от 27.12.2000 №150-ФЗ Основная масса требований ЦБР к Минфину России переоформлена в ценные бумаги, которые, однако, не обращаются на вторичном рынке.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>73 Совершенствование бюджетного процесса (внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс РФ), в том числе: Завершение перевода всех получателей средств федерального бюджета на казначейскую систему; Уточнение расходных полномочий между бюджетами всех уровней; Определение порядка опубликования подробной бюджетной отчетности на всех уровнях бюджетной системы; Внесение изменений в порядок финансирования расходов за счет средств федерального бюджета, устанавливающий необходимость регистрации операций в процессе исполнения федерального бюджета в главной книге казначейства; Четкое разграничение бюджетополучателей на бюджетные учреждения (субсидиарная ответственность государства по их обязательствам) и иных бюджетополучателей (договорные отношения); Устранение противоречий между Бюджетным кодексом РФ и Налоговым кодексом РФ</p>	<p>Минфин Минэконом-развития Министерство труда</p>	<p>Декабрь 2000 закон РФ Распоряжение правительства</p>	<p>Создание прозрачной системы межбюджетных денежных потоков Устранение нефинансируемых федеральных мандатов</p>	<p>Большинство мероприятий обсуждается, частично выполнено. Постановлением Правительства от 15.08.2001 №584 принята программа бюджетного федерализма в РФ на период до 2005 г. Бюджетное законодательство предусматривает перевод всех получателей средств федерального бюджета на казначейскую систему а также перевод высокودотационных субъектов Российской Федерации на кассовое обслуживание через органы федерального казначейства введение системы кассовых расчетов через органы федерального казначейства для бюджетополучателей на обслуживание Создан Федеральный компенсационный фонд для финансирования частично финансируемых мандатов В целом предусмотренные пунктом меры покрывают широкий спектр задач и в программе развития РФ на второе полугодие 2001 г. (распоряжение правительства от 14.07.2001 №933-р) он пересекается с пунктом 37.</p>

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
74 Совершенствование платежной системы, развитие безналичных расчетов, в том числе за счет применения современных банковских технологий, сети Интернет и расширения использования платежных карт. Разработка проектов федеральных законов о переводе денежных средств, об электронном документе	Министерство финансов Министерство юстиции Министерство связи, Центральный банк	январь 2000 закон РФ	Эффективность платежной системы	Соответствующие законопроекты находятся в процессе разработки ответственными министерствами и одновременно проходят обсуждение в рабочих группах Государственной Думы с участием представителей заинтересованных ведомств.

Развитие страховых, финансовых рынков и институтов

Развитие фондового рынка и инвестиционных институтов

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
54 Внесение изменений и дополнений в законодательство о банках и банковской деятельности, касающихся банковской финансовой отчетности, процедур отзыва лицензии и банкротства банков.	Минфин России Минэконом-развития России ФСФР России с участием Банка России	октябрь 2000 г. Поправки в федеральные законы	Укрепление стабильности банковской системы и совершенствования системы надзора. Повышение прозрачности финансовой отчетности банков, упрощение процедур отзыва лицензии и банкротства неплатежеспособных банков.	В июне 2001г. были приняты ГД и подписаны Президентом большинство предусмотренных планом изменений и дополнений в законодательство о банках и банковской деятельности, реструктуризации и несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций. Для дальнейшего повышения устойчивости банков в программу на второе полугодие 2001г. была внесена мера (29), предусматривающая создание нормативного акта о предоставлении банкам возможности отсрочить изъятие вклада до истечения срока, зафиксированного в договоре. Для решения задачи повышения эффективности процедуры ликвидации нежизнеспособных банков очередная мера (30) плана мероприятий на 2-е полугодие 2001 предусматривала подготовку новой редакции проекта федерального закона о несостоятельности (банкротстве).

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>55 Внесение изменений и дополнений в общегражданское законодательство (в том числе в Гражданский кодекс Российской Федерации), упрощающих порядок наложения взыскания на заложенное имущество, предоставления банками синдицированных кредитов, а также регулирующих процесс выпуска облигаций банками.</p>	<p>Минфин России Минэкономразвития России МНС России МВД России ГТК России Минюст России с участием Банка России</p>	<p>Март 2001 г. Федеральный закон</p>	<p>Повышение роли банков как финансовых посредников.</p>	<p>В части упрощения порядка обращения взыскания на заложенное имущество, а так-же формирования благоприятных условий для предоставления банками синдицированных кредитов, Минфин России представил в Правительство согласованные с Минэкономразвития и ЦБ обоснования целесообразности подготовки соответствующих законопроектов. Мера, предусматривающая внесение изменений в законодательство с целью предоставления банкам возможности отсрочить изъятие вклада до истечения срока, зафиксированного в договоре, перешла в программу мероприятий на 2ое полугодие 2001г. Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» вступил в законную силу с 01.02.02.</p>
<p>56 Повышение конкуренции на рынке банковских услуг, создание равных условий для привлечения вкладов населения. Разработка законодательных актов, регулирующих функционирование системы гарантирования банковских вкладов.</p>	<p>Минфин России МАП России с участием Банка России</p>	<p>Май 2001 Федеральный закон</p>	<p>Развитие конкурентной среды в банковской системе, повышение доверия населения к банкам.</p>	<p>Концепция системы гарантирования банковских вкладов была разработана в апреле 2001 года. В связи с имеющимися разногласиями и необходимостью доработки проекта закона, разработанного Минэкономразвития на основе одобренной концепции, пункт о создании системы гарантирования возврата банковских вкладов был перенесен в новую редакцию плана мероприятий на второе полугодие 2001 года. Проект закона о гарантировании вкладов в настоящее время проходит обсуждение в рабочих группах Государственной Думы с участием представителей ответственных ведомств. В феврале 2002 в ГД прошли парламентские слушания на тему "О необходимости введения системы гарантирования вкладов граждан в Российской Федерации". В частности, были озвучены постратейные замечания Банка России к законопроекту «О гарантировании возврата вкладов граждан в банках РФ», разработанному Минэкономразвития, по вопросам критериев допуска банков в систему гарантирования и по порядку возмещения средств вкладчикам.</p>

Развитие страховых, финансовых рынков и институтов

Развитие фондового рынка и инвестиционных институтов

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
57 Установление требований о разделении учета средств профессиональных участников рынка ценных бумаг и их клиентов	ФКЦБ России Минфин России с участием Банка России	Сентябрь 2000 Постановление Правительства Российской Федерации	Защита прав инвесторов	В октябре 2000 года Правительство РФ признало данный пункт выполненным.
58 Ужесточение контроля за сделками с аффилированными лицами.	Минэкономразвития России Минимущество России МАП России	Октябрь 2000 Федеральный закон	Повышение прозрачности компаний, защита прав инвесторов	Законопроект об аффилированных лицах принят Государственной Думой в первом чтении в феврале 2000 и готовится к принятию во втором чтении.
59 Усиление ответственности участников фондового рынка за нарушение законодательства, защита прав миноритарных акционеров.	ФКЦБ России Минюст России	Октябрь 2000	Защита прав всех добросовестных участников рынка, как эмитентов и профессиональных участников рынка ценных бумаг, так и инвесторов, включая индивидуальных инвесторов.	Поправки в акционерное законодательство, направленные на защиту прав миноритарных акционеров утверждены и вступят в силу с начала 2002 года. Приняты во втором чтении поправки в Уголовный Кодекс РФ, касающиеся персональной ответственности менеджеров за нарушения законодательства. Кодекса корпоративного поведения был представлен в Правительство и рекомендован им к применению.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
60 Совершенствование правовой основы деятельности участников рынка страховых услуг, ужесточение ответственности руководителей и акционеров страховых компаний. Разработка законопроектов о государственном страховом надзоре и об организации страхового дела.	Минфин России Минэкономразвития России ФСФО России Минюст России	Ноябрь 2000 Федеральный закон	Защита прав потребителей страховых услуг	Проекты законов о государственном страховом надзоре и о внесении изменений и дополнений в закон об организации страхового дела подготовлены Минфином России и внесены в Правительство РФ в декабре 2000 г. Весной 2001 года законопроекты находились на доработке и согласовании в Минфине, Минэкономразвития и Минюсте. По просьбе Минфина о продлении сроков работы над законопроектами данный пункт плана мероприятий перешел в новую редакцию программы действий Правительства РФ на второе полугодие 2001 года 933-р (п. 34). В настоящее время указанные законопроекты дорабатываются в связи с замечаниями ГГПУ Президента.
61 Введение единых требований к деятельности по управлению активами инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний	ФКЦБ России Минэкономразвития России Минфин России Минтруд России Госстрой России Минюст России	Март 2001 Федеральный закон	Защита прав инвесторов и развитие конкуренции на финансовых рынках.	Закон "Об инвестиционных фондах" подписан Президентом в декабре 2001 года. Внесены дополнения в федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах". Система налогообложения изменена таким образом, что негосударственные пенсионные фонды и страховые компании будут иметь одинаковые возможности в борьбе за рынок пенсионного страхования.
62 Разработка механизмов привлечения сбережений населения для инвестирования, в том числе через использование инвестиционных счетов, создание для них благоприятного налогового режима	ФКЦБ России Минэкономразвития России МНС России Минфин России Госстрой России Минюст России	Март 2001 Федеральный закон	Развитие российской финансовой системы	Проекты соответствующих законов находятся в процессе разработки ответственными министерствами. Одновременно они проходят обсуждение в рабочих группах Государственной Думы с участием представителей заинтересованных ведомств.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
63 Формирование правовой базы обязательного страхования гражданской ответственности.	Минфин России Минэкономразвития России МЧС России Минпромнауки России Минтруд России Минюст России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Март 2001 Федеральный закон	Развитие сектора страхования гражданской ответственности. Усиление конкуренции на рынке страховых услуг.	В ноябре 2000 представлен на рассмотрение Правительства проект федерального закона о порядке осуществления обязательного страхования на территории РФ. В марте Минфин обратился с просьбой об исключении данного пункта из Плана действий. В апреле 2001 года ГД приняла в первом чтении законопроект об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств, внесенный группой депутатов.
64 Совершенствование правовой основы деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг, в том числе разработка законопроектов о сделках с использованием служебной информации, об инвестиционных консультантах, об ипотечных ценных бумагах и т.д.	ФКЦБ России Минэкономразвития России Минюст России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Ноябрь 2001 Федеральный закон	Развитие цивилизованного финансового рынка в России.	Законопроект об инсайдерской информации внесен в ГД группой депутатов. Правительство поддержало законопроект об ипотечных ценных бумагах, внесенный группой депутатов в ГД. В феврале 2002 законопроект рекомендован комитетом по кредитным организациям и финансовым рынкам для принятия в первом чтении. В декабре 2001 года ГД приняла во втором чтении правительственный законопроект, вносящий изменения в закон о рынке ценных бумаг.

Управление государственной собственностью

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
75 Организация инвентаризации государственных активов и пассивов	Минфин России Минимущество России Госкомстат России	Сентябрь 2000 г. Указ Президента РФ	Повышение эффективности управления госимуществом	Проект указа подготовлен Министерством финансов и представлен Правительству в ноябре 2000 г.
76 Введение законодательного регулирования процедур национализации имущества	Минимущество России Минэконом-развития России МАП России Минпромнауки России Минэнерго России Минюст России	Октябрь 2000 г. Федеральный закон	Устранение риска конфискационной национализации Улучшение ситуации в сфере защиты прав собственности	Минимущество России представило проект федерального закона "Об обращении имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, в собственность РФ (национализации)". Наличие разногласий, необходимость последующих согласований и доработок обусловило переход этого пункта в программу 933-р (п. 76) с продлением срока исполнения до 30 июня 2001 г. С тех пор данный законопроект прошел ряд согласований и уточнений, но до сих пор находится на дальнейшей доработке.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>77 Совершенствование процедуры преобразования федеральных государственных унитарных предприятий в акционерные общества, 100 процентов акций которых будут находиться в государственной собственности, уточнение процедуры внесения государственного имущества в уставные капиталы хозяйственных обществ. Внесение изменений и дополнений в Федеральный закон "О приватизации государственного имущества и основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации"</p>	<p>Минимущество России Минэкономразвития России Минпромнауки России Минюст России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>Октябрь 2000 г. Федеральный закон</p>	<p>Повышение эффективности управления госимуществом и подготовка к приватизации ГУП</p>	<p>Минимущество России представило проект федерального закона в Правительство.</p>
<p>78 Составление сводного реестра недвижимого имущества за рубежом. Усиление работы по поиску находящегося за рубежом недвижимого имущества, принадлежавшего ранее Российской империи и бывшему СССР, и по оформлению прав собственности Российской Федерации на указанное имущество</p>	<p>Минимущество России Минэкономразвития России МИД России Минюст России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p>	<p>Январь 2000 г. Доклад Правительству Российской Федерации</p>	<p>Повышение эффективности и доходности использования госсобственности</p>	<p>Решению указанной проблемы посвящен Указ Президента РФ № 1771 от 23.10.2000 "О мерах по улучшению использования расположенного за пределами РФ федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами и государственными организациями". В соответствии с указом инвентаризация должна быть организована в 3-месячных срок.</p>

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
79 Совершенствование законодательной базы в области управления федеральной собственностью, находящейся за рубежом, учета доходов от ее использования и их расходования	Минимущество России Минэкономразвития России МИД России Минфин России Минюст России	Июль 2001 г. Федеральный закон Постановление правительства РФ		

Инновационное развитие экономики

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
80 Определение главных направлений федеральной научно-технической политики на средне- и долгосрочный период	Минпромнауки, Минэконом-развития, Российская Академия наук.	сентябрь 2000 Доклад Правительству РФ	Создание национальной концепции федеральной научно-технической политики на средне- и долгосрочный периоды.	Доклад Правительству был подготовлен Проект Федерального закона «Об изменениях и дополнениях в Закон «О науке и научно-технической политике» принят Думой в третьем чтении в декабре 2000. Премьер-министр М. Касьянов подписал постановление, согласно которому Министерство промышленности и науки совместно с Министерством экономического развития и Министерством финансов должны подготовить проект федеральной программы, намечающей направления научно-технического развития с 2002 по 2006 гг., и представить ее правительству в январе-марте 2001 г.
81 Разработка основных направлений вовлечения в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности, созданных за счет бюджетных средств, и определение мер по их реализации	Минпромнауки, Роспатент, Минэкономразвития, Министерство финансов, Министерство обороны, Минатом, Министерство юстиции	декабрь 2000 Постановление Правительства РФ,	Более эффективное использование результатов научно-технических разработок, осуществляемых за счет бюджетного финансирования, для экономического развития.	Обсужден доклад о развитии био-технологических исследований в России. Этот пункт плана перешел в программу 933-р (п. 41) с продлением срока выполнения до 15 сентября 2001 г. Минпромнауки России подготовлен проект постановления Правительства РФ «О мерах по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности». Представлен в Правительство РФ 14 сентября 2001.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
82 Совершенствование правового регулирования в области охраны прав на объекты интеллектуальной собственности и иных результатов интеллектуальной деятельности. Разработка законопроектов: О секретных изобретениях; О внесении изменений и дополнений в Патентный закон РФ; в закон РФ «Об авторском праве и смежных правах»	Минпромнауки Роспатент, Минкультуры, Минюст	Июнь 2001 г. Октябрь 2000 г Октябрь 2000	Создание правовой базы для стимулирования инновационной деятельности	Существует несколько проектов перечисленных законопроектов, обсуждение которых будет проводиться Госдумой в 1-2 квартале 2001 г. Проект главы V части 3 Гражданского кодекса «Права на объекты интеллектуальной собственности» и проект Федерального закона «о введении в действие Главы V «о внесении изменений в статью 1 и дополнений в статью 17 Закона «О лицензировании определенных видов деятельности» были внесены в Думу в начале февраля 2001 г. Этот пункт плана перешел в программу 933-р (п. 42) с продлением срока выполнения до 30 ноября 2001 г.
83 Разработка порядка инвентаризации и стоимостной оценки объектов интеллектуальной собственности	Минимущество, Минпромнауки, Роспатент, Минфин	Постановление Правительства, Июль 2001 г.	Создание нормативной базы для решения спорных вопросов и развития инвестиционных проектов.	Существует несколько вариантов данного Постановления Правительства.. Этот пункт плана перешел в программу 933-р с продлением срока выполнения до 20 августа 2001 г. Проект постановления неоднократно дорабатывался и по результатам доработок представлялся в правительство, последний раз был представлен 19 октября 2001 г.

Реструктуризация естественных монополий

Газовая отрасль

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
84 Разработка методологии ценообразования на природный газ в целях обеспечения условий самофинансирования и ликвидации диспропорции цен на энергоносители и диверсификации структуры топливно-энергетического баланса	ФЭК России Минпромнауки России Минэкономразвития России Минэнерго России МАП России	ноябрь 2000 г. распоряжение Правительства Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечение стабильного развития газовой отрасли и сбалансированного развития энергетического сектора в целом	Проект правительственной программы по реструктуризации газовой отрасли подготовлен Министерством экономического развития, ФЭК и МАП в декабре 2000 г. Принято Постановление Правительства № 1021 от 29 декабря 2000 г. "О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации".
85 Введение отдельного финансового учета затрат на транспортные и сбытовые услуги газораспределительных организаций	ФЭК России Минэнерго России Минпромнауки России Минфин России Минэкономразвития России	ноябрь 2000 г. постановление Правительства Российской Федерации нормативные акты ФЭК России	Точное определение затрат на транспортировку и распределение газа - подсекторах газовой отрасли, относящихся к естественным монополиям	

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
86 Изменение принципов образования цен на газ путем разделения тарифов на транспортные и сбытовые услуги газораспределительных организаций	ФЭК России Минпромнауки России Минэкономразвития России Минэнерго России МАП России	ноябрь 2000 г. постановление Правительства Российской Федерации нормативные акты ФЭК России	Регулирование цен на транспортные и сбытовые услуги газораспределительных организаций в соответствии с издержками, недопущение монопольного ценообразования в этих подсекторах газовой отрасли	
87 Разработка концепции развития рынка газа в Российской Федерации, включая рассмотрение вопросов целесообразности введения ограничений на процессы вертикальной и горизонтальной интеграции	ФЭК России Минэнерго России МАП России Минэкономразвития России ФСФО России	ноябрь 2000 г. распоряжение Правительства Российской Федерации постановление Правительства Российской Федерации	Обеспечение конкуренции в газовой отрасли, главным образом среди производителей природного газа	ФЭК подготовлены и представлены материалы в Правительство. Перешел в программу 933-р под № 45. Указанный пункт в программе 933-р носит обобщающий характер и включает в себя ряд мероприятий пп. 84-91 программы 1072-р.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
88 Формирование условий для создания самостоятельных компаний по добыче и сбыту природного газа и обеспечение недискриминационных условий доступа указанных компаний к магистральным трубопроводам и газораспределительным сетям	ФЭК России Минэнерго Минэкономразвития МАП	Декабрь 2000 г. Постановление Правительства РФ	Создание конкурентной среды добычи и сбыта природного газа и предотвращение дискриминации в отношении доступа предприятий данного сектора к магистральным трубопроводам и газораспределительным сетям	Проект постановления Правительства РФ "Об обеспечении недискриминационных условий доступа к газораспределительным сетям" представлено ФЭК России в правительство в декабре 2000 г., принято постановлением Правительства от 3 мая 2001 г. № 334
89 Разработка нормативных актов, регулирующих функционирование оптового рынка природного газа и взаимодействие участников нерегулируемого рынка и организаций, предоставляющих на нем услуги; постепенный ввод в действие указанных правил	ФЭК России Минэнерго Минэкономразвития МАП	Январь 2001 г. Постановление Правительства РФ	Создание и развитие оптового рынка природного газа	
90 Введение двухуровневых тарифов на транспортировку газа по магистральным трубопроводам и газораспределительным сетям	ФЭК России Минэкономразвития Минпромнауки Минэнерго Минфин	Апрель 2001 г. Постановление Правительства РФ Распоряжение ФЭК	Предотвращение дискриминации при транспортировке природного газа по магистральным трубопроводам и газораспределительным сетям	

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
91 Совершенствование механизмов антимонопольного контроля за внутренним оптовым рынком природного газа	МАП Минпромнауки Минэнерго ФЭК России Министерство юстиции	Май 2001 г. Федеральный закон	Дальнейшее ограничение возможностей положения предприятий осуществлять монопольный контроль над рынком и обеспечение их жизнеспособности как независимых предприятий	Правительство планирует ввести изменения двумя законами: «О естественных монополиях» и «О системе газоснабжения в РФ»

Реструктуризация естественных монополий

Электроэнергетика

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
92 Разработка основных положений по развитию и функционированию рынка электрической энергии (мощности) в Российской Федерации	Минэнерго России ФЭК России Минпромнауки России Минэкономразвития России МАП России Минатом России Минюст России	декабрь 2000 г. постановление Правительства Российской Федерации	Необходимость реструктуризации отрасли с целью обеспечения достаточных и стабильных поставок электроэнергии экономике страны и населению. Обеспечение открытого доступа к рынку электроэнергии, установление фундаментальных принципов справедливой конкуренции с целью контроля над ростом цен на электроэнергию и улучшения ее качества.	Основные принципы структурных реформ в электроэнергетической отрасли были одобрены правительством на заседании 15 декабря 2000 г. Однако в связи с наличием существенных разногласий между министерствами и ведомствами, доработка Государственной концепции структурных реформ в электроэнергетике заняла значительное время. Была сформирована Специальная рабочая группа Президиума Государственного Совета. Кроме того, правительство привлекло (на конкурсной основе) фирму «Артур Андерсен» в качестве иностранного консультанта по вопросам реформирования сектора. Концепция по реформированию электроэнергетики была утверждена распоряжением правительства от 11 июля 2001 г. Реформы рассчитаны на 9-10 лет и будут проводиться в три этапа. На первом этапе все структурные изменения в электроэнергетике будут происходить в рамках РАО "ЕЭС России" под государственным контролем. Правительство не согласилось с предложением о расчленении РАО "ЕЭС России" уже на первом этапе реформы и "фактической потерей контроля государства". Государство сохранит влияние в монопольных составляющих - сетях и диспетчерских службах. В рамках первого этапа произойдет реорганизация Российского акционерного общества "ЕЭС России" путем создания федеральной сетевой компании в качестве дочернего общества Российского акционерного общества "ЕЭС России" со 100-процентным участием акционерного общества в ее уставном капитале. В результате первого этапа будут созданы условия для функционирования конкурентного рынка электроэнергии, достигнута финансовая прозрачность

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
93 Разработка механизма финансового и организационного разделения естественно-монопольных (передача электроэнергии, обеспечение системной надежности и ведение режимов работы) и потенциально конкурентных (генерация и сбыт) видов деятельности в электроэнергетике, включая реструктуризацию региональных энергетических компаний	Минэнерго России ФЭК России МАП России Минэконом-развития России Минатом России Минюст России	январь 2001 г. федеральный закон постановление Правительства Российской Федерации	Разделение сфер государственного регулирования и бизнеса и постепенный отказ от регулирования потенциально конкурентных сфер деятельности (генерирование и распределение).	организаций электроэнергетики. При этом становление конкурентного оптового рынка будет способствовать дооценке стоимости активов всех участников рынка электроэнергии, что создаст дополнительные факторы, содействующие привлечению инвестиций. Второй этап реформы займет 2-3 года и явится периодом становления оптового и розничных рынков электроэнергии на территории Европейской, Уральской и Сибирской энергозон. На этом этапе завершится формирование конкурентного оптового рынка электроэнергии, будет прекращено регулирование тарифов на электрическую энергию и сохранено регулирование тарифов на ее передачу и системные услуги. В результате будет в основном проведено реформирование отрасли, сформирована система рыночного ценообразования на оптовом и розничных рынках электроэнергии, созданы условия для широкомасштабного привлечения инвестиций.
94 Обеспечение условий для становления независимых производителей (продавцов) электроэнергии	ФЭК России Минэнерго России Минпромнауки МАП России Минатом России Минфин России Минюст России Госстрой России	Июнь 2001 г. федеральный закон	Создание условий для добросовестной конкуренции на рынке Сдерживание цен на электроэнергию и повышение ее качества	Третий этап проведения реформы должен быть осуществлен в течение 3-4 лет. Его основным содержанием станет обеспечение притока инвестиций в конкурентные сектора электроэнергетики. В ходе этого этапа: развивается и совершенствуется рыночная инфраструктура; производится привлечение инвестиций в капитал генерирующих компаний; развивается система магистральных сетей с расширением сферы оптового рынка электроэнергии; обеспечивается увеличение доли государства в уставном капитале

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
95 Определение процедур антимонопольного регулирования при поэтапном переходе к дерегулированию потенциально конкурентных видов деятельности (генерация и сбыт электроэнергии)	МАП России Минэконом-развития России Минпромнауки России Минэнерго России Минатом России ФЭК России Минюст России	январь 2001 г. федеральный закон постановление Правительства Российской Федерации	Создание условий для добросовестной конкуренции на рынке Разделение сфер государственного регулирования и бизнеса	Российского акционерного общества "ЕЭС России" (федеральной сетевой компании) и в уставном капитале системного оператора. В результате будет закончено формирование конкурентных оптового и розничных рынков электроэнергии, достигнут высокий уровень конкуренции в секторах производства и сбыта электроэнергии, государство перестанет выполнять несвойственные ему функции хозяйственного управления конкурентными секторами энергетики. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 г. № 1040-р, был утвержден План мероприятий первого этапа реформирования электроэнергетики Российской Федерации, предусматривающий реализацию 25 мероприятий в течение 2001-2002 гг. Мероприятия, запланированные на второе полугодие 2001 года, вошли в программу 933-р (пункт 46)

Реструктуризация естественных монополий

Железнодорожный транспорт

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
96 Разработка концепции развития структурной реформы железнодорожного транспорта	Минэкономразвития, МПС, МАП, Минфин Минпромнауки Минимущество	октябрь 2000 г. постановление Правительства РФ	Обеспечить стабильное функционирование сети железных дорог при значительном снижении транспортных издержек	Первоначальная концепция реформ, представленная Министерством железнодорожного транспорта, не была одобрена Министерством экономического развития, МАП и Министерством финансов. Для доработки концепции и устранения разногласий была создана специальная рабочая группа, включающая представителей всех заинтересованных министерств и других исполнительных органов власти. В мае 2001 года постановлением правительства РФ от 18 мая 2001 г. №384 была согласована и принята Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте, которая предусматривает три этапа, охватывающих период с 2001 по 2010 годы.
100 Создание правовой базы для реформирования, в том числе внесение изменений и дополнений в федеральные законы "О федеральном железнодорожном транспорте" и "Транспортный устав железных дорог Российской Федерации", а также в налоговое законодательство	МПС России МАП России Минпромнауки России Минэкономразвития России Минфин России Минюст России Минимущество	январь 2001 г. федеральный закон декабрь 2000 г. указ Президента	Приведение существующих нормативно-правовых документов в соответствие с планируемыми реформами в секторе	На первом этапе реформы (2001-2002) должна быть заложена основа крупных организационно-правовых преобразований. При переходе к новой регуляторной модели ключевым моментом является полное отделение функций государственного регулирования от хозяйственных функций. Это - одно из условий равноправного доступа независимых операторов к сетевой инфраструктуре. В результате реализации первого этапа предполагается выйти на необходимый уровень прозрачности деятельности создаваемого РАО "Российские железные дороги", что необходимо для
101 Упорядочение правил предоставления МПС России льгот пользователям услуг железнодорожного транспорта	МАП, МПС, Минэкономразвития, Минфин, Минпромнауки	январь 2001 постановление Правительства РФ	Повышение эффективности отрасли	

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
103 Разделение функций хозяйственного ведения и государственного управления и регулирования на железнодорожном транспорте. Учреждение ОАО "Компания "Российские железные дороги""	МПС России Минэконом-развития России МАП России Минимущество России	июль 2001 указ Президента постановление Правительства РФ	Создание условий для добросовестной конкуренции на рынке	построения экономически эффективной тарифной системы. В течение второго этапа (2003-2005) будет произведено организационно-правовое разделение видов деятельности и обеспечен доступ частных собственников к участию в капитале или созданию собственных предприятий. На третьем этапе (2005-2010) доступ частных собственников к основным видам деятельности будет расширен. На базе РАО "Российские железные дороги" будет создано несколько новых компаний, которые будут приватизированы к 2010 году. Из железнодорожной инфраструктуры планируется выделить ремонтные заводы, предприятия, содержащие путевую инфраструктуру, комплекс вагонного хозяйства и пр., а все хозяйственные структуры МПС сделать отдельными компаниями.
104 Выделение в структуре железнодорожного транспорта, в соответствии с концепцией структурной реформы федерального железнодорожного транспорта, грузовых компаний, пассажирских компаний в дальнем и пригородном сообщении	МПС России Минэконом-развития России МАП России Минимущество России	июль 2001 постановление Правительства	Повышение эффективности отрасли	Мероприятия, запланированные согласно программе структурной реформы на железнодорожном транспорте на второе полугодие 2001 года, вошли в программу 933-р (пункт 47).
105 Разграничение объектов и производств железнодорожного транспорта на монополичный сектор (инфраструктура и предоставляемые ею услуги) и конкурентный сектор	МПС России МАП России Минэкономразвития России Минимущество России	октябрь 2001 г. указ Президента	Создание условий для добросовестной конкуренции на рынке	
98 Упорядочение государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте	Минэкономразвития России МАП России МПС России Минфин России	ноябрь 2000 г. постановление Правительства Российской Федерации	Сдерживание бесконтрольного роста цен на услуги в отрасли	Минэкономразвития подготовило проект постановления "Об утверждении Положения об основах государственного регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки"

Реструктуризация естественных монополий

Связь

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
97 Разработка концепции дальнейшей либерализации рынка телекоммуникаций, в том числе порядка оказания операторами услуг присоединения, механизма финансирования универсальных услуг связи, методов тарифного регулирования	Минсвязи России МАП России Минэконом-развития России	ноябрь 2000 г. Постановление Правительства РФ	Развитие сетей связи, обеспечение услуг населению по приемлемым для них ценам. Обеспечение конкурентной деловой среды.	Правительством одобрены основные положения структурных реформ в отрасли связи на заседании 21 декабря 2000 г.
99 Введение отдельного учета доходов, издержек, пассивов и активов по видам деятельности (сетевые службы, абонентские службы и т.д.)	Министерство связи Министерство антимоно-польной политики Минэконом-развития	Декабрь 2000 г. Постановление Правительства РФ	Повышение прозрачности и подотчетности	Проект постановления разработан Минсвязи и внесен в Правительство РФ
102 Совершенствование механизма регулирования цен (тарифов) на услуги связи	Минсвязи России МАП России Минимущество России	май 2001 года Постановление Правительства РФ	Повышение эффективности работы отрасли, сдерживание неконтролируемого роста цен на услуги связи	Данный пункт плана перешел в программу 933-р (пункт 48) с продлением срока выполнения до 30 июня 2001 г. 30 июня 2001 г. Минсвязи России подготовлен и представлен проект постановления "О совершенствовании механизма государственного регулирования цен (тарифов) на услуги связи". Принято постановление Правительства РФ от 11 октября 2001 г. № 715 «О совершенствовании механизма государственного регулирования тарифов на услуги связи».

Реструктуризация естественных монополий

Развитие топливно-энергетического сектора

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
106 Сокращение списка организаций (объектов), не подлежащих ограничению или прекращению отпуска топливно-энергетических ресурсов. Внесение изменений и дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации	Минэконом-развития России Минэнерго России Минфин России Минпромнауки России Минюст России	сентябрь 2000 г. поправки к Гражданскому кодексу постановление Правительства	Уменьшение государственного вмешательства в отрасли, улучшение платежной дисциплины, совершенствование бюджетного процесса.	09.12.2000г. Минэкономразвития России направило в Правительство РФ доработанный проект постановления Правительства «Об упорядочении поставок топливно-энергетических ресурсов организациям, обеспечивающим безопасность государства и финансируемым за счет средств федерального бюджета». Данный проект был одобрен Минфином и Минэнерго России. К моменту выхода распоряжения Правительства 933-р проект находился на согласовании с заинтересованными органами исполнительной власти. Данный пункт плана перешел в программу действий Правительства во второй половине 2001 года (п.50)
107 Обеспечение гарантий недискриминационного доступа производителей нефти к магистральному трубопроводному транспорту. Развитие конкурентной среды в нефтяном секторе на основе порядка использования производственной инфраструктуры (промысловых нефтепроводов и т.д.), предусматривающего право и условия доступа к ней всех производителей нефтяного сырья	Минэнерго России МАП России Минтранс России Минэконом-развития России Минюст России Минэнерго России Минпромнауки России	ноябрь-декабрь 2000 г. Федеральные законы Постановление Правительства	Усиление конкуренции в нефтяном секторе	К моменту выхода распоряжения Правительства 933-р Государственная Дума приняла в первом чтении проект Федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте». В этой связи Минэнерго России обратилось в Правительство РФ с предложением о нецелесообразности принятия по данному вопросу отдельного федерального закона, в связи с тем, что принятый Думой проект содержал положения обеспечивающие недискриминационный доступ производителей нефти к трубопроводам. Минэнерго России предлагало считать данный пункт программы выполненным. В то же время МАП России разработал и представил в Правительство 05.03.2001г проект федерального закона «О порядке использования производственной инфраструктуры нефтедобывающей промышленности». Данный пункт программы не перешел в план действий Правительства на вторую половину 2001 года.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
108 Проведение экспертизы инвестиционных программ, осуществляемых регулирующими организациями топливно-энергетического комплекса	Минэнерго России ФЭК России Минэконом-развития России Минатом России Госстрой России	январь 2001 г. постановление Правительства Российской Федерации нормативные акты ФЭК России	Увеличение прозрачности инвестиционных программ, финансируемых за счет государственных средств	Постановление ФЭК № 13/3 от 20 марта 1998 г. и № 2/11 от 14 января 2000 г. содержат определение и основные характеристики регулируемых государством топливно-энергетических компаний. Эти постановления определяют список предприятий топливно-энергетического сектора, деятельность которых должна подпадать под регулирование государства. Минэнерго России после доработки внесло 13.03.2001г. проект постановления Правительства РФ, согласованный с Минатомом России и Госстроем России «О проведении экспертизы инвестиционных программ, осуществляемых регулирующими организациями топливно-энергетического комплекса» и Порядок проведения экспертизы. Данный пункт не перешел в план действий Правительства на вторую половину 2001 года.

Структурные изменения

Развитие агропромышленного комплекса

Содержание мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок представления в правительство и статус	Цели	Ход выполнения
109 Упорядочение предоставления дотаций и/ субсидий на федеральном и региональном уровнях. Развитие кооперативных кредитных организаций	Минсельхоз России Минфин России Минюст России с участием Банка России	Сентябрь 2000 г. Федеральный закон	Обеспечение прозрачных правил и равных условий предоставления дотаций и субсидий в агропромышленном комплексе Встраивание агропромышленного комплекса в рыночную экономику; создание необходимой финансовой инфраструктуры.	Минсельхоз предложил не разрабатывать отдельный закон о пересмотре процедуры предоставления субсидий и дотаций, поскольку это предусмотрено Законом о бюджете на 2001 г. Проект закона «О кредитной кооперации» был подготовлен Минсельхозом и внесен в Правительство. Законопроект определяет правовые, экономические и организационные основы создания и деятельности кредитных кооперативов, обеспечивает защиту интересов их членов. В законопроекте определены принципы создания и деятельности кооператива, взаимоотношения с государством, структура органов управления, источники финансирования, имущественной ответственности кооператива и его членов. Необходимость принятия законопроекта вытекает из Гражданского кодекса, где указывается, что правовое положение потребительских кооперативов определяется законами о потребительских кооперативах. Рассмотрение данного законопроекта в Государственной Думе намечено на весеннюю сессию 2002 года
110 Развитие крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства, уточнение их правового положения, в том числе в качестве сельскохозяйственных производителей	Минсельхоз России МАП Мингосимущество Минэконом- развития Минюст	Ноябрь 2000 г. Федеральный закон	Развитие стабильных и успешных частных фермерских хозяйств	Разработка нового законопроекта не предусмотрена. Закон «О субсидировании фермерских хозяйств» был утвержден Думой в 1998 г., однако в январе 1999 г. президент наложил на него вето. Государственная Дума создала группу по доработке законопроекта. Закон «О частных фермерских хозяйствах» был принят Думой в первом чтении в 1998 г. В ноябре 2000 г. Дума создала рабочую группу по подготовке законопроекта ко второму чтению.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
111 Урегулирование отношений, связанных с залогом земель, а также между арендодателем и арендатором земель сельскохозяйственного назначения, введение свободной продажи и покупки прав долгосрочной аренды	Минсельхоз России Мингосимущество Минэкономразвития Служба земельного кадастра Минюст	Июнь 2001 г. Федеральный закон	Создание правовой базы для развития частных фермерских хозяйств	Принятый осенью 2001 года Земельный Кодекс частично рассматривает вопросы, затронутые в этом пункте, в частности фиксирует право частной собственности на землю и регламентирует понятие иных прав: аренда, субаренда, безвозмездное срочное пользование и ограничения пользования (сервитут). Упрощены процедуры сделок с землей всех категорий, регламентированы особенности владения и приобретения в собственность земли иностранными гражданами и юридическими лицами. Земельный Кодекс регулирует процедуры землеустройства (формирование земельных участков в качестве объектов недвижимости с целью их вовлечения в гражданский оборот). Вопросы оборота земель сельскохозяйственного назначения рассматриваются в пункте 54 программы 933-р.

Структурные изменения

Развитие рынка земли и недвижимости

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
112 Правовое регулирование процедуры землеустройства (формирование земельных участков в качестве объектов недвижимости с целью вовлечения их в гражданский оборот)	Росземкадастр Минимущество России Госстрой России Минюст России	Сентябрь 2000 федеральный закон постановления Правительства Российской Федерации	Создание правовых основ для формирования основных элементов рынка земли и недвижимости в интересах удовлетворения потребностей общества, обеспечения рационального использования земель, а также в целях улучшения в стране инвестиционного климата	Федеральный Закон «О землеустройстве» принят Государственной Думой 24 мая 2001 года и одобрен Советом Федерации 6 июня 2001 года, подписан Президентом РФ 18 июня 2001 года. Земельный кодекс Российской Федерации принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года, одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года. Федеральный закон «О введении в действие земельного кодекса Российской Федерации» подписан Президентом РФ 25 октября 2001 года. Принятие Земельного Кодекса стало отправным моментом для дальнейшей планомерной деятельности органов исполнительной власти для реализации либеральных отношений в сфере развития рынков земли и недвижимости. Земельный Кодекс фиксирует право частной собственности на землю и регламентирует понятие иных прав: аренда, субаренда, безвозмездное срочное пользование и ограничения пользования (сервитут). Земля законодательно разделена на семь категорий: населенных пунктов, предприятий, лесов, сельхозназначения, водного фонда, особо охраняемых территорий, а также земли запаса. Упрощены процедуры сделок с землей всех категорий, регламентированы особенности владения и приобретения в собственность земли иностранными гражданами и юридическими лицами. Земельный Кодекс регулирует процедуры землеустройства (формирование земельных участков в качестве объектов недвижимости с целью их вовлечения в гражданский оборот).

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
113 Установление процедуры передачи владельцам зданий и предприятий в собственность земельных участков, на которых они расположены	Минимущество России Минэконом-развития России Госстрой России Росземкадастр Минюст России	Январь 2001 федеральный закон постановление Правительства РФ	Объединение земли и недвижимости в единый имущественный комплекс с целью упрощения их оборота в процессе хозяйственной деятельности	В Земельном Кодексе установлена процедура передачи владельцам зданий и предприятий в собственность земельных участков, на которых они расположены
114 Установление принципов управления государственной и муниципальной недвижимостью, включая установление принципа предоставления земельных участков под застройку в собственность или в долгосрочную аренду (по желанию заявителя) на конкурсной основе Определение принципов, правил и процедур изъятия недвижимости для государственных и муниципальных нужд	Минимущество России Госстрой России Росземкадастр Минюст России Те же и Минпромнауки Минфедерации России	Февраль 2001 федеральный закон постановление Правительства Российской Федерации октябрь 2001 федеральный закон	Совершенствование системы государственного регулирования управления государственной и муниципальной землей и недвижимостью в целях их наиболее рационального использования	Земельный Кодекс устанавливает нормами прямого действия принципы управления государственной и муниципальной недвижимостью, включая принципы предоставления земельных участков под застройку в собственность или долгосрочную аренду на конкурсной основе и другими способами.

**ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)**

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
115 Внесение изменений и дополнений в Гражданский кодекс РФ в части отражения базового принципа единства прав на объект недвижимости	Минюст России Минимущество России Госстрой России Росземкадастр	Февраль 2001 федеральный закон	Реформирование правоотношений в сфере земли и нормативная конкретизация вопроса отражения базового принципа единства прав на объект недвижимости	Нет сведений
116 Разграничение прав собственности на землю на федеральном, региональном и муниципальных уровнях	Минимущество России Росземкадастр Госстрой России Минэконом-развития России Минюст России	Февраль 2001 Федеральный закон	Установление законодательных основ для разграничения соответствующих прав собственности на землю между различными уровнями власти; наиболее эффективное использование данных земель и их охрана	Федеральный закон «О разграничении государственной собственности на землю» N 101-ФЗ Принят Государственной Думой 4 июля 2001 года Подписан Президентом РФ 17 июля 2001 года
117 Создание государственной системы учета единых объектов недвижимости (включая земельные участки, расположенные и вновь возводимые на них объекты) на базе государственного земельного кадастра	Минимущество России Росземкадастр Госстрой России Минюст России	Март 2001 федеральный закон указ Президента РФ постановления Правительства РФ	Определение правил регистрации и учета единых объектов недвижимости в рамках государственного земельного кадастра, как основы для дальнейшей либерализации и развития рынка земли и недвижимости	Согласованный с Росземкадастром, Минюстом России, Госстроем России (с разногласиями) законопроект "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "О государственном земельном кадастре" представлен в Правительство РФ 30 марта 2001 г. Доработанный по замечаниям ГГПУ Президента РФ законопроект направлен на согласование в Минэкономразвития России, МНС России, Минфин России, Росземкадастр и Госстрой России 9 августа 2001 г. Данный пункт перешел в программу 933-р (п. 53) с продлением сроков его выполнения.

ОБЗОР ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ НА 2000 - 2001 ГОДЫ (В РЕДАКЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ №1072-Р ОТ 26 ИЮЛЯ 2000 ГОДА)

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>118 Определение механизма, порядка и сроков введения государственного гарантирования зарегистрированных прав на недвижимость добросовестных правообладателей Внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»</p>	<p>Минимущество России Минэконом-развития России Госстрой России Росземкадастр Минюст России</p>	<p>Октябрь 2001 Федеральный закон</p>	<p>Совершенствование системы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним для обеспечения наиболее полной защиты государством имущественных прав добросовестных правообладателей, участников рынка недвижимости.</p>	<p>В целях определения необходимых мер для совершенствования системы государственного гарантирования зарегистрированных прав на недвижимость добросовестных правообладателей данный пункт перешел в программу 933-р (п.55).</p>

Внешнеэкономическая политика

<i>Содержание мероприятий</i>	<i>Ответственный исполнитель</i>	<i>Срок представления в правительство и статус</i>	<i>Цели</i>	<i>Ход выполнения</i>
<p>119</p> <p>Совершенствование законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления процедур решения споров; - приведение в соответствие с требованиями ГАТТ условий выдачи лицензий и распределения квот, введения количественных ограничений экспорта и импорта, принятия защитных мер; - введение порядка применения экспортных субсидий и иных форм поддержки экспорта и производства. 	<p>МЭРТ Минюст России Минфин России Минпромнауки России ГТК России</p>	<p>Декабрь 2000 Федеральный закон</p>	<p>Углубление интеграции экономики России с мировыми рынками.</p> <p>Поддержка отраслей с высокой добавленной стоимостью.</p>	<p>Подготовлены проект новой редакции Таможенного Кодекса, поправки в Налоговый Кодекс, поправки в ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».</p> <p>Необходимость реализации части мер в данном пункте и доработки указанных документов привела к его переносу с следующую Программу Правительства РФ – 933-р (п. 56).</p>

В аналитических материалах, распространяемых РЕЦЭП, могут излагаться различные точки зрения на экономическую политику, однако Центр как организация придерживается в этом отношении нейтральной позиции. Все мнения, высказываемые в публикуемых материалах, отражают исключительно точку зрения их авторов, но не мнение РЕЦЭП, организаций, принадлежащих к его руководящему консорциуму, Европейской комиссии или любой другой организации, принадлежащей к Европейской комиссии.

РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКИЙ ЦЕНТР ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

**Потаповский пер., 5, стр. 4,
Москва 101000 Россия
<http://www.recep.ru>
e-mail: recep@recep.ru
тел +7 (503) 232-36-13 факс +7 (503) 232-37-39**